

Projekt

Zgłoszony przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Szprotawie

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZPROTAWIE**

z dnia 2026 r.

w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Szprotawy za 2025 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844, 1846, z 2026 r. poz. 426, 635, 680), Rada Miejska w Szprotawie, uchwała co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Szprotawa za 2025 rok, sprawozdaniem finansowym, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej, informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Szprotawa, stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Szprotawie oraz opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o wniosku Komisji Rewizyjnej, Rada Miejska w Szprotawie udziela absolutorium Burmistrzowi Szprotawy z tytułu wykonania budżetu Gminy Szprotawa za 2025 rok.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Andrzej Stambulski


RADCA PRAWNY
Michał Zwolak

Uzasadnienie

Ustawa o samorządzie gminnym stanowi, iż rada gminy kontroluje działalność wójta/burmistrza, powołując w tym celu Komisję Rewizyjną. Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi/burmistrzowi. Stosownie do art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie później niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy, sprawozdaniem finansowym, opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu, informacją o stanie mienia Gminy oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej.

Instytucja absolutorium stanowi podsumowanie wykonania budżetu i element zamykający gospodarkę finansową gminy. Podjęcie uchwały absolutoryjnej stanowi prerogatywę organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w fazie procedury budżetowej - kontroli wykonania budżetu. Ze względu na znaczenie absolutorium zasadnicze regulacje prawne zawarte są w ustawach ustrojowych. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi wprost, że uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdań z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie absolutorium należy do wyłącznej właściwości rady gminy. Wykonanie budżetu gminy, stosownie do art. 18a ustawy o samorządzie gminnym, opiniuje komisja rewizyjna, która występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi, który podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium rada gminy zapoznaje się z wnioskiem i opinią, o którym mowa w art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (art. 28a ust. 1 zdanie drugie). Uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Z kolei norma wyrażona w przepisie art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustanawia adresowany do organu stanowiącego nakaz podjęcia uchwały w sprawie absolutorium w określonym terminie i po zapoznaniu się z określonymi informacjami. Zgodnie z treścią tego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu nie później niż 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym, po zapoznaniu się z:

- 1) dokumentami i sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) opinią regionalnej izby obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu;
- 4) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Szprotawy i planów finansowych samorządowych instytucji kultury wraz z informacją o stanie mienia gminy za 2025 rok burmistrz przedłożył Radzie Miejskiej w Szprotawie i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze 30 marca br. tj. w określonym w art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych terminie.

Uchwałą Nr 250/2026 Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 29 kwietnia 2026 r. wydał negatywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Szprotawa za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, wskazując m.in., cyt.: "... Skład Orzekający, pomimo prawidłowej realizacji podstawowych wielkości budżetowych, negatywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Szprotawa za rok 2025, z uwagi na stwierdzone istotne nieprawidłowości w zakresie ustalenia kwoty długu, które miały wpływ na rzetelność sprawozdań oraz prawidłowość wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych." Skład Orzekający wskazał, że sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera odmiennie dane w zakresie kwoty długu, przedstawionego w Wieloletniej Prognozie Finansowej na 2025 rok."

W myśl za ww uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej pismem z dnia 11 maja br. Burmistrz Szprotawy złożył Radzie Miejskiej w Szprotawie sprostowanie do zgłoszonych i zaprezentowanych w opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej uwag oraz skorzystał z przysługującego mu prawa instytucji odwołania i w 14-dniu od otrzymania opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze złożył do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej odwołanie od zawartych w opinii uwag. Uchwałą Nr 128/2026 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z 25 maja 2026 r. postanowiło oddalić odwołanie Burmistrza Szprotawy i utrzymać w mocy uchwałę Nr 250/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 29 kwietnia 2026 r. w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Szprotawa za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Wykazane w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych dokumenty, były przedmiotem ich rozpatrywania przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Szprotawie 25 maja 2026r. jak również został zachowany termin określony w ust. 3 przywołanego art. 270 ustawy o finansach publicznych.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Szprotawie po szczegółowej ich analizie stwierdziła:

"Uchwalony przez Radę Miejską w Szprotawie plan dochodów Gminy Szprotawy na 2025 rok, po zmianach wprowadzonych w ciągu roku budżetowego wynosił 236 318 220,17 zł. Dochody wykonano w kwocie 174 040 952,90 zł, w tym:

1) dochody bieżące (plan po zmianach) w kwocie: 149 323 980,62 zł., wykonanie: 140 515 023,36 zł., co stanowi 94,10 %,

2) dochody majątkowe (plan po zmianach) w kwocie: 86 994 239,55 zł., wykonanie: 33 525 929,54 zł., co stanowi 38,50%.

Analiza wykonania dochodów wskazuje na realizację w wysokości 73,6% .

Budżet gminy po stronie wydatków za 2025 rok, po zmianach dokonanych w ciągu roku, przewidywał plan wydatków w wysokości 239 502 748,17 zł, który zrealizowano w kwocie 177 068 935,46 zł., w tym:

1) wydatki bieżące zaplanowano w kwocie: 149 243 238,52 zł., zrealizowano w wysokości co stanowi 88,10%;

2) na wydatki majątkowe zaplanowano kwotę: 90 259 509,65 zł., które wykonano na poziomie 45 514 711,39 zł., co stanowi 50,40%.

Analiza wykonania budżetu po stronie wydatków wskazuje na realizację w wysokości 73,90%.

1) wynik wykonania budżetu Gminy za 2025 rok zamknął się deficytem w wysokości 3 027 982,56 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3 184 528,00 zł.

2) skutki obniżenia przez Radę Miejską w Szprotawie górnych stawek podatkowych stanowią kwotę 5 095 376,28 zł.

3) w roku 2025 dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 9 800 000 zł., wydatki poniesione na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: 8 842 972,56 zł. Niedobór dochodów do wydatków za rok 2025 stanowił kwotę: 957 027,44 zł.

4) na dzień 31 grudnia 2025 roku zadłużenie gminy wyniosło: 71 740 730,01 zł.

5) na spłatę długu zaplanowano kwotę 11 437 468,00 zł., z czego wydatkowano kwotę 3 030 472,00 zł, co stanowi 26,50%.

Po przeprowadzeniu analizy przedłożonych dokumentów tj. sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Szprotawy za 2025 rok, informacji o stanie mienia gminy, sprawozdania finansowego oraz opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje realizację budżetu Gminy Szprotawy w 2025 roku i występuje do Rady Miejskiej w Szprotawie z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi Szprotawy absolutorium z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok.

Niemniej, wskazać należy, że Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Szprotawie szczególnie wnikliwie pochyliła się i przeanalizowała podnoszone i opisywane przez Regionalną Izbę Obrachunkową nieprawidłowości wyrażone w uchwale Nr 250/2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 29 kwietnia 2026 r., jak również w protokole z kontroli kompleksowej Urzędu Miejskiego w Szprotawie, przeprowadzonej w okresie od 7 października 2025 do 18 lutego 2026r, stąd też zwróciła uwagę na konieczność zapewnienia prawidłowej realizacji polityki finansowej gminy. Na pozytywną opinię Komisji Rewizyjnej złożyło się prawidłowe sporządzenie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy, które zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Sporządzone i przedłożone sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych, wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi, plan wydatków nie został przekroczony, w sprawozdaniu ujęto informację o wysokości zrealizowanych w danym roku wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w szczególności i w sposób określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prawidłowej realizacji podstawowych wielkości budżetowych oraz właściwą informację o stanie mienia Gminy Szprotawa wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., która zawiera dane wskazane art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, a wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada.

Analiza, jak wskazano wyżej, pozwoliła komisji na rzetelne ustalenie sposobu i zakresu wykonania przez organ wykonawczy ciężących na nim obowiązków w przedmiocie prowadzenia gospodarki finansowej Gminy, jak i poprawności zarządzania jednostką.

Wobec powyższego, Komisja Rewizyjna podjęła przywołane pozytywne stanowisko i występuje do Rady Miejskiej w Szprotawie z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi Szprotawy absolutorium z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok.

Uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Szprotawie wraz z opinią o wykonaniu Budżetu Gminy Szprotawy za 2025 rok zostały przesłane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze. W myśl za tym 12 czerwca 2026 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, Uchwałą Nr 366/2026 działając w oparciu o art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym pozytywnie z uwagą zaopiniował wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Szprotawy z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok. Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej zostanie zaprezentowana na sesji przez przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Szprotawie.

Mając na względzie powyższe oraz wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Szprotawie zasadne jest podjęcie uchwały w wersji zaprezentowanej.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Andrzej Stambulski