

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZPROTAWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłaty stałej za pobyt dziecka, warunków zwolnienia od ponoszonej opłaty stałej i maksymalnej opłaty za wyżywienie w Samorządowym Żłobku „Chatka Dinusia” w Szprotawie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153), art. 58 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 2 i 3, art. 59 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r., poz. 798) Rada Miejska w Szprotawie uchwala, co następuje:

§ 1.1. Ustala się miesięczną opłatę za pobyt dziecka w Samorządowym Żłobku „Chatka Dinusia” w Szprotawie, zwanym dalej „Żłobkiem”, w wymiarze do 10 godzin dziennie, w wysokości 2 200,00 zł (słownie: dwa tysiące dwieście złotych 00/100).

2. Ustala się opłatę dodatkową za wydłużony pobyt dziecka w Żłobku, powyżej 10 godzin dziennie, za każdą rozpoczętą godzinę opieki w wysokości 50,00 zł (słownie: pięćdziesiąt złotych).

§ 2. Ustala się maksymalną dzienną opłatę za wyżywienie dziecka w Żłobku w wysokości 20,00 zł (słownie: dwadzieścia złotych).

§ 3. Ustala się warunki zwolnienia z opłaty określonej w § 1 ust. 1:

- 1) wnoszonej przez rodziców, którym zostało przyznane świadczenie „aktywnie w żłobku” zgodnie z ustawą z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka „Aktywny rodzic” (Dz. U. z 2024 r., poz. 858 z późn. zm.), w wysokości przyznanego świadczenia „aktywnie w żłobku”,
- 2) wnoszonej przez rodziców, których dziecko jest uczestnikiem realizowanego przez Gminę Szprotawa zadania w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” 2022-2029, polegającego na utworzeniu 44 nowych miejsc opieki, współfinansowanego ze środków FERS (Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego), w wysokości 836,00 zł (słownie: osiemset trzydzieści sześć złotych),
- 3) wnoszonej przez rodziców, których dziecko nie jest uczestnikiem realizowanego przez Gminę Szprotawa zadania w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” 2022-2029, współfinansowanego ze środków FERS (Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego), w wysokości 700,00 zł (słownie: siedemset złotych).”.

§ 4. Warunki zwolnienia określone w § 3 ust. 1 pkt 2 – 3 uchwały obowiązują od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały do dnia 31 sierpnia 2028 r.

§ 5. Traci moc uchwała nr XXIII/154/2025 Rady Miejskiej w Szprotawie z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie wysokości opłat ponoszonych przez rodziców i opiekunów dzieci korzystających z opieki świadczonej przez Samorządowy Żłobek „Chatka Dinusia” w Szprotawie (Dz. U. poz. 1806).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szprotawy.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Andrzej Stambulski

Anna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY

19.12.25r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r., poz. 798), wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Nadto zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r., poz. 798), rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Rada Miejska w Szprotawie jako organ stanowiący posiada uprawnienie do określenia opłat za pobyt dziecka w Samorządowym Żłobku „Chatka Dinusia” w Szprotawie, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz określenia warunków zwolnienia z ponoszenia opłat. W niniejszej uchwale, z uwagi na wzrost kosztów funkcjonowania jednostki, wprowadza się opłatę za pobyt dziecka w Samorządowym Żłobku „Chatka Dinusia” w Szprotawie w wysokości 2 200,00 zł, a za każdą rozpoczętą godzinę opieki powyżej 10 godzin dziennie opłatę dodatkową w wysokości 50 zł oraz maksymalną dzienną opłatę za wyżywienie dziecka w wysokości 20 zł.

Zwolnienie od ponoszenia opłaty jest mechanizmem, którym rada gminy może posłużyć się w celu zróżnicowania wymiaru nałożonego na rodziców obowiązku ponoszenia opłat za pobyt i wyżywienie dziecka. O ile bowiem wysokość opłaty jest ustalana jednolicie dla wszystkich, o tyle wprowadzenie zwolnień pozwala na obniżenie niektórym rodzicom wymiaru ich partycypacji w kosztach opieki nad dziećmi. Ustawa nie wskazuje na żadne wymogi dotyczące charakteru możliwych zwolnień, a tym samym umożliwia wprowadzenie takich zwolnień, które za zasadne uzna organ stanowiący gminy. Nie oznacza to jednak całkowitej dowolności. Podstawowym wymogiem stawianym prawodawcy miejscowemu jest bowiem zawsze przestrzeganie zasad konstytucyjnych, w tym niedyskryminacji i równego traktowania (...). Warunki zwolnienia nie mogą być przy tym ustalane przy użyciu takich sformułowań, jak „ważny interes”, „interes publiczny” oraz „względy społeczne”. Kryteria, wedle których następuje zwolnienie od opłat, powinny być bowiem na tyle precyzyjne, by można było je zweryfikować, ocenić i nie wprowadzałyby całkowitej uznaniowości po stronie udzielającego zwolnień. Chodzi o to, aby każdy potencjalny uprawniony miał pewność, że ustalenie wysokości zwolnienia nie nastąpiło w oderwaniu od zastosowanych kryteriów. Posłużenie się klauzulami generalnymi w przypadku tej uchwały stanowiłoby w istocie niedozwoloną subdelegację kompetencji prawodawczych na organ stosujący prawo – tak, Wilk Jakub, Finansowanie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Komentarz. LEX/el. 2024. W doktrynie przyjmuje się, że możliwe jest wprowadzenie uchwałą ulgi w opłatach za pobyt dla drugiego oraz kolejnych dzieci z jednej rodziny lub też ulg w związku z zewnętrznym dofinansowaniem jednostki opiekuńczej – tak, T. Szelaąg, Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Komentarz, wyd. 1, 2022, art. 59. Legalis.

Gmina Szprotawa realizuje od dnia 1 września 2025 r. zadanie z Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” 2022-2029, w ramach którego otrzymywane będzie przez okres kolejnych 3 lat dofinansowanie w wysokości 836,00 zł na każde z 44 miejsc opieki stworzonych w powołanej jednostce – Samorządowym Żłobku „Chatka Dinusia” w Szprotawie. Uzyskiwane z tego tytułu dofinansowanie, na skutek wprowadzenia w niniejszej uchwale, jako warunku zwolnienia od opłaty uczestnictwa dziecka w realizowanym przez Gminę Szprotawa zadania w ramach Programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” 2022-2029, powodować będzie zmniejszenie tej opłaty o 836,00 zł za każde dziecko, przy zastosowaniu mierzalnego i obiektywnego kryterium. Warunki zwolnienia z opłat określone § 3 ust. 1 pkt 2-3 uchwały obowiązywać mają od dnia wejścia w życie uchwały do dnia 31 sierpnia 2028 r. tj. dnia zakończenia Programu.

Podobnie wprowadzenie w niniejszej uchwale, jako warunku zwolnienia od opłaty uzyskiwania świadczenia „aktywnie w żłobku” zgodnie z ustawą z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka „Aktywny rodzic” (Dz. U. z 2024 r., poz. 858 z późn. zm.), powodować będzie zmniejszenie opłaty o wysokość przyznanego świadczenia „aktywnie w żłobku”, przy zastosowaniu kolejnego mierzalnego i obiektywnego kryterium. Obowiązująca od dnia 1 października 2024 r. ustawa o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz wychowaniu dziecka „Aktywny Rodzic”, wprowadza m.in. świadczenie „aktywnie w żłobku”, które skierowane jest do rodziców dzieci uczęszczających do instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 i które przysługiwać może maksymalnie w wysokości do 1 500,00 zł miesięcznie i do 1 900,00 zł w przypadku dziecka niepełnosprawnego, jednak nie więcej niż opłaty, jakie rodzic ponosi za pobyt dziecka w instytucji opieki.

Kolejnym kryterium zwolnienia z opłaty, mającym zapewnić realizację zasady równości dzieci uczęszczających do jednostki Samorządowego Żłobka „Chatka Dinusia” w Szprotawie, zarówno tych, które uczęszczają do jednostki i objęte są Programem rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” 2022-2029, jak również tych, które uczęszczają do jednostki jednakże ze względu na datę przyjęcia i limity ww. Programu nie są nim objęte, jest właśnie kryterium braku uczestnictwa dziecka w realizowanym przez Gminę Szprotawa Programie rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” 2022-2029, współfinansowanego ze środków FERS (Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego). Tym samym różnica w wysokości opłaty za dzieci nieuczęszczające i nieobjęte ww. Programem zostanie sfinansowana z budżetu gminy, w celu zapewnienia równego traktowania wszystkich dzieci, niezależnie od udziału w Programie rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Aktywny Maluch” przez czas trwania tego programu, co przełoży się na realne korzyści dla rodzin i zwiększy dostępność opieki żłobkowej oraz wpłynie korzystnie na poczucie bezpieczeństwa rodziców.

Mając na uwadze powyższe, wobec jednoznacznych korzyści dla adresatów regulacji objętej niniejszą uchwałą, zasadnym jest skrócenie terminu *vacatio legis* i określenie daty wejścia w życie uchwały na dzień 1 stycznia 2026 r. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), w uzasadnionych przypadkach dopuszczalne jest określenie terminu wejścia w życie aktu normatywnego krótszego niż 14 dni od dnia jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Skrócenie terminu wejścia w życie niniejszej uchwały jest uzasadnione ważnym interesem społecznym, polegającym na konieczności niezwłocznego wprowadzenia rozwiązań prorodzinnych skierowanych do rodziców dzieci uczęszczających do Samorządowego Żłobka „Chatka Dinusia” w Szprotawie. Przyjęte regulacje prowadzić będą do obniżenia kosztów opieki nad dziećmi, a opóźnienie jej wdrożenia pozostawałoby w sprzeczności z jej celem oraz z zasadą racjonalnego i zgodnego z interesem mieszkańców działania organów samorządu terytorialnego.

Jednoznacznie uznać należy, że skrócenie terminu wejścia w życie niniejszej uchwały znajduje oparcie w obowiązujących przepisach prawa, jest uzasadnione ważnym interesem społecznym, a także pozwoli zachować jednolitość zasad odpłatności za korzystanie z usług Samorządowego Żłobka „Chatka Dinusia” w Szprotawie.

Szprotawa, 15 grudzień 2025 r.

Sporządziła: D. Hejnosz



BURMISTRZ
Mirosław Gasik